

Predlog 99 točk za razpravo ob oblikovanju programskega sklopa koalicijske pogodbe

- 1.** Zmanjšati sejnine in nagrade članom nadzornih svetov v podjetjih, ki so v pretežni državni oz. javni lasti.
- 2.** Z združenjem delodajalcev in GZ doseči dogovor o zgornji meji za managerske plače, nagrade in odpravnine ter sejnine in nagrade nadzornim svetom, ki morajo biti vezane na dolgoročno stabilnost in dobičke družb.
- 3.** Preoblikovati sedanji prispevek za uporabo stavbnih zemljišč v davek na nepremičnine.
- 4.** Dvigniti splošno olajšavo za dohodnino na raven minimalne plače.
- 5.** Uvesti stanovanjske olajšave v Zakon o dohodnini.
- 6.** Takoj uvesti davčne blagajne za gotovinsko poslovanje.
- 7.** Poenostaviti računovodske in davčne predpise (uvedba pavšalnega načina obdavčevanja za samostojne podjetnike in mala podjetja z določenim obsegom poslovanja; vplačevanje davkov na en sam vplačilni račun; poenostavitev računovodskega poročanja za enoosebne d.o.o. in druge manjše d.o.o.; odprava obveznosti vlaganja davčnih napovedi za dohodke od t.im. hišniških stanovanj; poenotenje zavezancev za plačilo vseh prispevkov, poenotenje dinamike plačevanja ter poenotenje osnov za obračun in plačilo vseh prispevkov).
- 8.** Uvesti davčne olajšave za investicije v sodobno tehnologijo in opremo.
- 9.** Odpraviti obvezno članstvo v Kmetijsko-gozdarski in Obrtni zbornici Slovenije.
- 10.** Ponovno združiti Holding slovenskih elektrarn d.o.o. in Gen energije d.o.o..
- 11.** Pripraviti in v prvi polovici 2010 sprejeti Nacionalni energetski program, ki bo opredeljeval cilje do leta 2020 in sredstva za njihovo izpolnjevanje:
 - zmanjševanje energetske intenzivnosti;
 - spodbujanje večje energetske učinkovitosti in rabe obnovljivih virov pri vseh naložbah, financiranih iz sredstev skladov EU;
 - spodbujanje energetske učinkovitosti v javnem sektorju;
 - spodbujanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije in soproizvodnja toplote in električne energije v vseh sektorjih;
 - sprejem programa za spodbujanje izrabe biomase kot vira energije, usklajenega s trajnostno rabo lesa kot materiala;
 - analize družbene sprejemljivosti izgradnje NEK2 ter analize možnosti in investicijskih modelov za njeno izgradnjo;
 - ohranjanje sedanjega ali vsaj večinskega lastniškega deleža države v vseh energetskih podjetjih strateškega pomena.
- 12.** Na ravni vlade ustanoviti Urad za podnebne spremembe in oblikovati celovito strategijo zmanjševanja TGP in prilagajanja na podnebne spremembe do konca leta 2009.
- 13.** Uveljaviti trgovalne sheme za emisije CO2 za polovico obveznosti zavezancev v skladu z novim energetsko-okoljskim paketom že do 1.1.2011.
- 14.** Uvesti depozite za vse plastenke in steklenice ter za nekatere druge vrste embalaže.
- 15.** V prostorske akte uvesti obveznost vključevanja faktorja obnovljivih virov energije (FOVE).
- 16.** Ukiniti monopol dimnikarskih podjetij.
- 17.** Letno registracijsko takso za osebne avtomobile in davek od motornih vozil spremeniti tako, da njuna višina za posamezen avto postopno ne bi bila več odvisna od prostornine motorja, temveč od izpustov škodljivih snovi.
- 18.** Pripraviti poseben nacionalni program izgradnje javne vodne infrastrukture do leta 2020.

- 19.** S spremembo vladne uredbe takoj uvesti t. i. zelena javna naročila, in sicer tako, da bo okoljska sprejemljivost in energetska učinkovitost blaga in storitev pomemben vidik ocenjevanja ponudb.
- 20.** Italiji in Hrvaški posredovati pobudo, da bi severni Jadran razglasili za posebno občutljivo območje (PSSA). Pri načrtih za izgradnjo plinskih terminalov ali drugih zahtevnih objektov na območju severnega Jadrana upoštevati čezmejne presoje vplivov na okolje in direktivo SEVESO. Takšne objekte je treba umestiti v primerni oddaljenosti od gosto naseljenih obal in ne v zaprte zalive.
- 21.** Takoj spremeniti zakon o cestninjenju, tako da bo pristojnost za pobiranje cestnine prenešana nazaj na DARS d.d. in predvidena obveznost tolikšnega obsega cestnin, da bo pobrani znesek zagotavljal odplačilo vseh kreditov DARS d.d..
- 22.** Po 6 mesecih delovanja vlade izvesti revizijo uvedbe vinjet in ponovno proučiti različne možnosti cestninjenja v prostem prometnem toku.
- 23.** Takoj dvigniti cestnine za tovorni promet na primerljivo raven s sosednjimi državami, članicami EU, ter spodbujati tehnološko prenavo voznega parka slovenskih prevoznikov.
- 24.** Določiti tretjo razvojno os kot prometno povezavo Slovenj Gradec-Velenje-Celje/Žalec-Trebnje-Novo mesto-Bela Krajina.
- 25.** Za vsaj 0,19 odstotne točke do leta 2012 povečati delež BDP, namenjen predšolski vzgoji, osnovnošolskemu in srednješolskemu izobraževanju ter tako zagotoviti:
- za vsaj 20 odstotkov najbolj socialno in ekonomsko prikrajšanih predšolskih otrok 100-odstotno plačilo cene s strani države predšolskega programa leto dni pred vstopom v šolo;
 - postopno v celoti iz javnih sredstev financirano izvajanje razširjenega programa osnovne šole: zagotoviti možnost obiskovanja podaljšanega bivanja učencem od 1. do vključno 6. razreda osnovne šole;
 - da bi se v času osnovnega šolanja vsi učenci vsaj enkrat udeležili poletne in vsaj enkrat zimske šole v naravi, je treba postopoma, tj. do leta 2011/12, vsem šolam zagotoviti ustrezna finančna sredstva, s katerimi se bo v polnem deležu (100 %) subvencioniralo udeležbo 30 % socialno najbolj ogroženim učencem. Za ostalih 70 % učencev bi tudi v prihodnje ohranili obstoječi standard sofinanciranja;
 - vsaj 40 % socialno najbolj ogroženim učenkam in učencem, da bodo v šoli deležni brezplačnega hladnega in toplega obroka (malice in kosila);
 - vsem učenkam in učencem, da bodo učbeniške komplete za vseh 9 let osnovnega šolanja prejeli v trajno last.
- 26.** Povečati delež izbirnosti v osnovni šoli, tako da bo primerljiv z razvitimi in učinkovitimi šolskimi sistemi.
- 27.** Uvesti nacionalno preverjanje znanja ob zaključku prvega triletja osnovnošolskega izobraževanja (ob koncu 3. razreda OŠ). Udeležba učencev bo prostovoljna. Obvezno NPZ ob zaključku devetletke.
- 28.** Urediti status romskih pomočnikov.
- 29.** Znižati normativ za oblikovanje oddelkov v gimnazijskih programih na največ 28 dijakov.
- 30.** Zagotoviti najmanj 1% BDP javnih sredstev za raziskovalno dejavnost in tehnološki razvoj najkasneje v letu 2010.
- 31.** Zagotoviti avtonomijo pri upravljanju z javnimi raziskovalnimi zavodi (tripartitna sestava upravnih odborov, v katerih vlada nima večine).
- 32.** Vzpostaviti neodvisnost javnih agencij - Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije (ARRS), ki bo financirala kakovostne temeljne znanstveno raziskovalne programe in projekte ter neodvisnost Javne agencije za tehnološki razvoj Republike Slovenije (TIA), ki bo financirala aplikativne in razvojne raziskave za spodbujanje gospodarskega razvoja.

- 33.** Ustanoviti neodvisno agencijo za zagotavljanje kakovosti v visokem šolstvu v skladu z evropskimi standardi in smernicami (ESG) ter kriteriji za članstvo v Evropskem registru zagotavljanja kakovosti v visokem šolstvu (EQAR) kot tudi v Evropski mreži za zagotavljanje kakovosti (ENQA) ter ob tem zagotoviti transparenten sistem akreditacij študijskih programov na nacionalni ravni, ki bo veljal za vse visokošolske inštitucije.
- 34.** Povečati delež javnih sredstev za terciarno izobraževanje in postopno ukiniti plačevanje izrednega študija za tiste, ki ne študirajo ob delu.
- 35.** V sodelovanju z vsemi socialnimi partnerji dodelati nacionalno ogrodje kvalifikacij (NOK) in jih umestiti v splošno ogrodje Evropskega visokošolskega prostora (EHEA) in Evropskega ogrodja kvalifikacij (EOK) za vseživljenjsko učenje.
- 36.** Odkupiti dom Korotan na Dunaju.
- 37.** Novelirati zakon o mladinskih svetih (povečati možnost soodločanja mladih v lokalni skupnosti in vključitev lokalnih mladinskih svetov v odločanje nacionalnega mladinskega sveta).
- 38.** S spremembo zakonodaje zagotoviti, da bo postal širokopasovni dostop do interneta del univerzalnih storitev.
- 39.** Zaustaviti povečevanje razlike med izobraževalnimi in raziskovalnimi ustanovami glede ustreznega širokopasovnega dostopa do interneta.
- 40.** Na podlagi javne razprave, v katero bo vključena strokovna javnost, civilna družba, predstavniki medijev in tam zaposlenih, spremeniti zakon o RTVS kot javnega elektronsko-medijskega servisa.
- 41.** Spremeniti zakon o medijih, ki bo utrdil avtonomijo medijev (nova opredelitev pravice do odgovora in popravka, zagotovitev nedvoumne avtonomije uredništva in novinarjev, preprečevanje koncentracije kapitala...), upošteval določila novih predpisov EU o avdiovizualnih medijih in spremenil podeljevanje državnih pomoči medijem - na osnovi predhodne analize in primerov dobrih praks. Državne pomoči za uresničevanje javnega interesa na področju medijev naj bodo namenjene ozko specializiranim in tržno šibkim medijem.
- 42.** Zagotoviti neodvisnost Slovenske tiskovne agencije.
- 43.** Z novim zakonom o filmu definirati neodvisno institucijo, ki bo skrbela za stabilno in tekočo filmsko ustvarjalnost.
- 44.** Urediti status samostojnih ustvarjalcev na področju kulture; reorganizacija javnega sektorja na področju kulture; oblikovanje kulturniških inkubatorjev; širitev študijskih možnosti na področju umetnosti.
- 45.** Redefinirati avtorsko zakonodajo.
- 46.** Uvesti knjižnično nadomestilo tudi v šolske knjižnice, javnim pa povečati odkup.
- 47.** Skrajšati čakalne vrste za ambulantni pregled pri specialistu z oblikovanjem nacionalne čakalne vrste.
- 48.** Uvesti moratorij na podeljevanje koncesij v zdravstvu do prenove zakona o koncesijah ter izenačitev obveznosti in pravic zdravnikov v javnih zavodih in pri koncesionarjih.
- 49.** Omogočiti dopolnilno zdravstveno zavarovanje tudi pod okriljem ZZZS.
- 50.** Do leta 2010 uvesti obvezno zavarovanje podjetij za primer nezgod pri delu in poklicnih boleznih, prenos tega zavarovanja v okvir zasebnih zavarovalnic s hkratno diverzifikacijo zavarovalne premije glede na rizičnost delovnih mest.
- 51.** Uvesti obveznosti ustanovitve sklada delodajalca za financiranje programov poklicne rehabilitacije in dokvalifikacije ter rentnega zavarovanja za delavce, ki so zaradi posledic poškodbe pri delu ali poklicne bolezni spremenjeno ali omejeno delovno zmožni iz razlogov, ki so na strani delodajalca .

- 52.** Povečati fiskalne obremenitve s prispevkom za zdravstveno zavarovanje vseh tistih, ki jim plača ni glavni dohodek.
- 53.** Spremeniti zakon o bolnikovih pravicah - uvedba instituta varuha.
- 54.** 1.01.2009 se mora začeti izvajati brezplačno in prostovoljno cepljenje proti HPV (dogovor z zavarovalnico, strokovni svet je že dal navodila).
- 55.** Prenesti pristojnosti za osnovno zdravstvo iz lokalnih skupnosti na ministrstvo za zdravje.
- 56.** Določiti merila za mrežo javne zdravstvene službe. Opredeliti javno zdravstveno mrežo javnih zavodov in koncesionarjev ter določiti bolnišnice, ki bodo ostale splošne regionalne bolnišnice ter druge, ki se bodo specializirale. Na osnovi meril in določitve javne zdravstvene mreže bo potekalo podeljevanje koncesij, ki naj dopolnjujejo vrzeli v javni zdravstveni mreži.
- 57.** Zdravstveni domovi morajo postati koordinatorji zdravstvene dejavnosti na svojem gravitacijskem območju.
- 58.** Uvesti spremljanje količine opravljenega dela v bolnišnicah ter določiti standarde kakovosti in produktivnosti izvajalcev.
- 59.** Vzpostaviti in uveljaviti kategorizacijo poklicnih bolezni.
- 60.** Uvesti standarde zgradb in opremljenosti izvajalcev zdravstvenega varstva.
- 61.** Uvesti konkurenco med javnimi zavodi za program, ki ga financira ZZS.
- 62.** Urediti pravne podlage za enotno evidenco prejemkov in vzpostavitev enotne vstopne točke za pridobivanje vseh socialnih transferjev ter poenotenje cenov za prejemanje socialnih prejemkov.
- 63.** Uvesti ocenjevanje potreb uporabnikov storitev po klasifikaciji ICF.
- 64.** Sprejeti zakonske podlage za izvajanje osebne asistencije kot enega izmed ključnih orodij za neodvisno življenje.
- 65.** Sprejeti Zakon o dolgotrajni oskrbi in zavarovanju za dolgotrajno oskrbo.
- 66.** Dopolniti Zakon o delovnih razmerjih, s poudarki na povečani fleksibilnosti trga dela, ter Zakona o zavarovanju za primer brezposelnosti s poudarki na uvedbi aktivnosti za blaženje negativnih učinkov fleksibilnosti trga dela.
- 67.** Stimulirati postopno upokojevanje s prenehanjem plačevanja prispevka za pokojninsko zavarovanje ob izpolnitvi pogojev za upokojevanje.
- 68.** Sprejeti vsebinske spremembe na področju ureditve sistema prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja (dodatne davčne spodbude za posameznike, ki želijo namensko varčevati v okviru PDPZ, možnosti pokojninskega načrta s priznanimi davčnimi olajšavami in naložbeno politiko brez zajamčenega donosa za določene kategorije zavarovancev).
- 69.** Uvesti obračunavanje prispevkov za zdravstveno varstvo in prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje tudi na prejemke od študentskega dela ter vštetevanje študentskega dela v delovno in pripravniško dobo.
- 70.** Zakonsko urediti mednarodne posvojitve, tj. ratificirati ustrezne dokumente, na podlagi katerih bodo posvojitve iz tujine lahko postale vsakdanja praksa, in takoj sprostiti možnosti posvojitve tudi za samske ženske in iz katerekoli države.
- 71.** Takoj ustaviti gradnjo tržnih stanovanj v okviru Stanovanjskega sklada RS ter začeti z gradnjo neprofitnih najemnih stanovanj.
- 72.** Spremeniti zakonodajo, ki bi skladu omogočila pozavarovalno vlogo pri zavarovanju stanovanjskih kreditov mladim, zaposlenim za določen čas.
- 73.** V zakonu definirati socialno podjetje ter izvesti razpis ESF za podporo pilotnim projektom razvoja socialnega podjetništva.
- 74.** Sprejeti zakon o sproščanju GSO v okolje, ob upoštevanju strogih varnostnih mehanizmov.

- 75.** Pripraviti in sprejeti Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS tako, da bo pri prodaji kmetijskih zemljišč uveljavljeno načelo »zemljo tistemu, ki jo obdeluje« in tako, da bo zagotovljen boljši nadzor nad delovanjem sklada.
- 76.** Pripraviti poseben program za zaščito čebel.
- 77.** Pripraviti poenostavitev in skrajšanje postopkov pri pridobivanju sredstev iz razpisov PRP, poenostaviti sistem neposrednih plačil, racionalizirati postopke izvajanja kontrol na terenu.
- 78.** Izvesti pravočasno plačilo subvencij (po evropski zakonodaji se neposredna izplačila začnejo izplačevati 1. decembra, SKOP, KOP in OMD ukrepi se izplačujejo od začetka oktobra do koca tekočega leta), ter s tem prispevati, da bodo slovenski kmetje konkurenčni drugim DČ.
- 79.** Pripraviti načrt reorganizacije sistema zagotavljanja varne hrane (dve možnosti, odločitev na osnovi ekonomske analize: reorganizacija obstoječega sistema v okviru ministrstva za zdravstvo ali samostojna agencija – neposredno pod vlado) in priprava predloga reorganizacije (povečanje učinkovitosti) Urada za varstvo potrošnikov, s ciljem zagotavljanja varne hrane in varovanja javnega zdravja.
- 80.** Uvesti dodatno obvezno označevanje hranilne vrednosti živil z grafično, tj. "semafor" oznako.
- 81.** Urediti status izbranih v skladu z ustavno odločbo.
- 82.** Preložiti uveljavitev Kazenskega zakonika - sprejem novele zakona, s katerim se bo rok za uveljavitev zakonika preložil v začetek leta 2009, kar bo novi vladi omogočilo, da ponovno preuči številne z vidika stroke sporne spremembe splošnih institutov v zakoniku, ki se uporabljajo v vsakem postopku, pri vsakem kaznivem dejanju in pri vsakem storilcu, in prav tako številne spremembe ali dopolnitve posameznih kaznivih dejanj.
- 83.** Zmanjšati število javnih uslužbencev, ki se jih lahko zamenja brez krivdnih razlogov na stanje pred nastopom te vlade.
- 84.** Občine:
- spremeniti zakonodajo s področja lokalne samouprave z vidika redefinicije pristojnosti zlasti mestnih in velikih občin, nezdružljivosti funkcij, dolžine mandatov in načina izvolitve nekaterih organov, omejitve profesionalizacije županov v občinah z manj kot 5000 prebivalci in spodbude procesa prostovoljnega združevanja premajhnih občin.
 - spremeniti zakon o financiranju občin v smislu decentralizacije in disperzije finančnih virov, uvedbe proračunskega izravnalnega sklada ob istovrstnem prenosu obveznosti financiranja javnih zavodov na občine ustanoviteljice, prenehanja neustreznega financiranja skupnih služb občin.
- 85.** Sprejeti pokrajinsko zakonodajo, pri čemer se število pokrajin določi na strokovni podlagi, in v obstoječih zakonih redefinirati pristojnosti pokrajin, način financiranja (finančni viri), volitev organov, pristojnosti organov in dolžine mandata.
- 86.** Ukiniti volilne okraje in uvesti preferenčni glas ter preučiti možnost rešitve zamika volitev v poletni čas.
- 87.** Novelirati Zakon o volilni kampanji - (bistveno omejiti obseg volilne kampanje, poostri nadzor nad porabo sredstev.)
- 88.** Preveriti možnost za spremembo referendumске ureditve (uvedba referenduma na podlagi ljudske iniciative, kvorum za veljavnost referenduma, vsi referendumi na isti dan v letu).
- 89.** Sprejeti zakon o sodelovanju javnosti pri pripravi predpisov in ga uresničiti v praksi. Vsak zakonski predpis mora biti pred sprejemom na vladi v javni razpravi oziroma dostopen javnosti za pripombe.
- 90.** Preveriti osnutek sporazuma o sodelovanju med vlado in nevladnimi organizacijami, ga ustrezno dopolniti in sprejeti.

- 91.** Uvesti finančno policijo.
- 92.** Predpisati, da se mora policija s poročilom tekoče odzivati na ovadbe protikorupcijske komisije.
- 93.** S spremembo zakona zmanjšati možnost poseganja notranjega ministra v delo policije (depolitizacija policije).
- 94.** Ustanoviti nevladno državno nadzorstveno inštitucijo – pooblaščenca za nadzor policije.
- 95.** Opredeliti obseg in strukturo SV za obdobje vsaj do 2025, vključno z (re)programom opremljanja SV ter predvidenih nalog v okviru operacij kriznega odzivanja.
- 96.** Natančneje definirati dikcijo protikorupcijske klavzule, ki bo omogočila razveljavitev pogodb že pred morebitnimi pravnomočnimi sodbami, in predlagati njeno vgraditev v nekatere sporne, a že podpisane pogodbe (npr. Patria).
- 97.** Zmanjšati izdatke za obrambo, ki nominalno ne smejo preseči sedanjo raven.
- 98.** V sodelovanju z ostalimi resorji začeti priprave za reformo SVEZ, in sicer z naslednjimi cilji:
- ustanoviti posebno agencijo za oblikovanje in implementacijo evropskih projektov, z namenom učinkovitega črpanja evropskih sredstev ter pridobivanja le-teh (po formuli, po kateri se agencija 70% financira iz javnih sredstev, 30% pa mora dobiti na trgu).
 - okrepiti evropske oddelke posameznih ministrstev.
- 99.** Takoj prekiniti vojaško sodelovanje Slovenske vojske v Iraku in odpoklicati vojaška inštruktorja iz Bagdada ter pretehtati smiselnost sodelovanja Slovenije v posameznih trenutno dejavnih mirovni in drugih vojaških operacijah.